

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 260/SCT-CN ngày 14/01/2021 của Sở Công Thương đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy chế.
2. Bản sao văn bản góp ý và bản tổng hợp ý kiến góp ý các cơ quan, đơn vị.

Như vậy, căn cứ Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo cụ thể, phù hợp quy định pháp luật và thực tiễn địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 3 Điều 14 Thông tư số 28/2020/TT-BCT ngày 16 tháng 11 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định, hướng dẫn thực hiện một số

nội dung của Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2017 của chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp và Nghị định số 66/2020/NĐ-CP ngày 11 tháng 6 năm 2020 của chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 68/2017/NĐ-CP (sau đây gọi tắt là Thông tư số 28/2020/TT-BCT) quy định giao trách nhiệm Sở Công Thương xây dựng, trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành Quy chế quản lý cụm công nghiệp. Như vậy, theo quy định Sở Công Thương tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế quản lý cụm công nghiệp là phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Về dự thảo Quyết định

Căn cứ mẫu số 19 Mục I Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sau đây gọi tắt là Nghị định số 154/ 2020/NĐ-CP), đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa các nội dung sau:

a) Tại nội dung “*Căn cứ Luật tổ chức Chính quyền đại phương...*”, đề nghị cơ quan soạn thảo xuống dòng đối với nội dung Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

b) Đề nghị bổ sung nội dung “*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;*”.

c) Tại nội dung “*Căn cứ Thông tư số 28/2020/TT-BCT*”, đề nghị thay dấu chấm “.” Bằng dấu chấm phẩy “;” khi kết thúc nội dung.

4. Về dự thảo Quy chế

a) Về hình thức trình bày

- Đối với tiêu đề các khoản, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ dấu hai chấm “:” khi kết thúc tiêu đề.

- Khi viện dẫn các văn bản có liên quan, đề nghị cơ quan soạn thảo thống nhất trình bày cụm “ngày...tháng...năm...” thay cho cụm thời gian “ngày.../.../...” theo quy định tại khoản 1 Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sau đây gọi tắt là Nghị định số 34/ 2016/NĐ-CP) (sửa đổi bổ sung tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

b) Theo quy định tại mẫu số 19 Mục I Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ cụm từ “Ban hành” tại nội dung in nghiêng bên dưới tên Quy chế và bỏ phần thẩm quyền ký ban hành.

c) Về nội dung Quy chế

- Tại dấu cộng thứ 3 điểm b khoản 1 Điều 4: Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 30 Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2017 của chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp (sau đây gọi tắt là Nghị định số 68/2017/NĐ-CP), đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh nội dung “lập phương án phát triển cụm công nghiệp” thành “lập quy hoạch chi tiết xây dựng cụm công nghiệp”.

- Tại gạch đầu dòng thứ nhất điểm a khoản 1 Điều 7: Căn cứ theo khoản 1 Điều 12 Nghị định số 68/2017/NĐ-CP, đề nghị bổ sung thêm “đơn vị được giao nhiệm vụ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật”.

- Tại Điều 7, Điều 18: Đề nghị cơ quan rà soát trình bày lại vì Thông tư số 15/2017/TT-BCT đã hết hiệu lực và được thay bằng Thông tư số 28/2020/TT-BCT.

- Tại gạch đầu dòng thứ nhất điểm d khoản 3 Điều 7: Căn cứ Điều 8 Nghị định số 68/2017/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung tại khoản 6 Điều 1 Nghị định số 66/2020/NĐ-CP ngày 11 tháng 6 năm 2020 của chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 68/2017/NĐ-CP (sau đây gọi tắt là Nghị định số 66/2020/NĐ-CP)), chỉ quy định chức năng “đánh giá” đối với nội dung báo cáo điều chỉnh phương án phát triển cụm công nghiệp, do đó việc quy định chức năng “thẩm định” là chưa phù hợp, đề nghị cơ quan soạn thảo thay cụm từ “thẩm định” bằng cụm từ “đánh giá”.

- Tại gạch đầu dòng thứ 4 điểm d khoản 3 Điều 7: Căn cứ khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đối với việc liệt kê trong văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ, không quy định chung chung không sử dụng dấu 3 chấm “...” để tránh việc tùy nghi trong văn bản quy phạm pháp luật.

- Tại dấu cộng thứ 2 gạch đầu dòng thứ 8 điểm d khoản 3 Điều 7: Đối với nội dung “và Khoản 8 Điều 1 Nghị định 66/2020/NĐ-Cp”, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa thành “(sửa đổi, bổ sung bởi khoản 8 Điều 1 Nghị định số 66/2020/NĐ-CP)

- Tại Điều 8: Căn cứ khoản 4 Điều 12 Nghị định số 68/2017/NĐ-CP được sửa đổi bởi khoản 2 Điều 2 Nghị định số 66/2020/NĐ-CP quy định trường hợp cụm

công nghiệp thành lập, mở rộng có điều chỉnh diện tích lớn hơn 5 ha so với phương án phát triển cụm công nghiệp nằm trong quy hoạch tỉnh đã được phê duyệt thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có văn bản thống nhất với Bộ Công Thương trước khi phê duyệt, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thêm nội dung này trong Quy chế.

- Tại Điều 9, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thêm đơn vị thẩm định và đơn vị phê duyệt.

- Tại khoản 3 Điều 16: Đối với nội dung “Các tổ chức, cá nhân...quy định của pháp luật về đất đai”, đề nghị bỏ nội dung này do cơ quan soạn thảo đã viện dẫn chi tiết khoản điểm, không cần thiết phải trình bày nội dung của khoản điểm được viện dẫn.

- Tại Điều 22, 23: Tiêu đề nội dung Chương III là “**Tổ chức thực hiện**”, do đó việc đặt ra Điều với tên là “Tổ chức thực hiện” là không phù hợp, đề nghị cơ quan soạn thảo gộp chung nội dung 2 điều này làm 1 và chỉnh sửa tiêu đề của Điều thành “**Trách nhiệm thi hành**” để quy định chung trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị chủ trì và phối hợp.

5. Về nội dung và hình thức dự thảo Tờ trình

a) Tại nội dung “Thực hiện quy định ...” đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nội dung “Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020” và thống nhất trình bày cụ thể cụm từ “Ủy ban nhân dân” thay cho cụm từ viết tắt “UBND”.

b) Đối với các văn bản được viện dẫn, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày đầy đủ tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản; ngày tháng năm, thông qua hoặc ký ban hành văn bản; tên cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản và tên gọi văn bản được quy định tại khoản 1 Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi bổ sung tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

c) Tại gạch đầu dòng thứ 8 Mục III, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh ký hiệu văn bản của Sở Tư pháp thành “số.../BC-STP”.

d) Căn cứ mẫu số 03 phụ lục V, kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày phần hồ sơ gửi kèm như sau “(Xin gửi kèm theo: Dự thảo “Quyết định về việc ban hành Quy chế phối hợp quản lý cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Các văn bản góp ý...)”.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đáp ứng đủ các nội dung theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Công Thương nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- <D:\Lam\2021\Thẩm định>

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn